

Az önkormányzati belső ellenőrzés

EU követelmények - nemzetközi standardok

Az átalakítás aktuális feladatai

Az EU megállapításai már 2000 óta szorgalmazták az államháztartási belső pénzügyi ellenőrzési rendszer EU konform átalakításának szükségességét, a vonatkozó jogszabályok módosítását, az átalakított rendszer működtetésének szükségszerűségét. A többi csatlakozó ország esetében az átalakításokra már 2001-2002. között sor került. Mivel 2004. január 1-től a Strukturális Alapokból és Kohéziós Alapból a források lehívhatósága biztosított, az ellenőrzési rendszer átalakítása nem odázható el.

A költségvetési szervek belső ellenőrzéséről elfogadott 193/2003. (XI.26.) Korm. rendeletben meghatározott új szabályozás célja, hogy az EU követelményeknek és a nemzetközi standardoknak megfelelően, a költségvetési szervek belső ellenőrzési tevékenysége az államháztartás valamennyi alrendszere tekintetében elősegítse a költségvetési szervek szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes működését, valamint biztosítsa azok átláthatóságát és a fenntartható fejlődést.

A belső ellenőrzést, mint tevékenységet közép-pontba helyező új szabályozás az államháztartási belső pénzügyi ellenőrzés korábbi jogszabály szerinti hármas felosztását (kormányzati, felügyeleti, intézményi) megszünteti, ugyanakkor a költségvetési szervek vezetői részére a belső ellenőrzési tevékenység ellátását kötelezővé teszi.

Az új szabályozás szerinti belső ellenőrzés a rendszerszemléletű ellenőrzé-

sekre helyezi a hangsúlyt. A belső ellenőrzésnek első-sorban a költségvetési szerv vezetésének közvetlen támogatói szerepét kell biztosítania. A belső ellenőrzés - szabályszerűségi, pénzügyi, rendszer- és teljesítmény típusú, valamint megbízhatósági és informatikai rendszer vizsgálatai alapján - ajánlásokat és javaslatokat fogalmaz meg a költségvetési szerv vezetőjének a szerv, illetve szervezeti egység gazdaságos, hatékony és eredményes működésének fejlesztése, a feltárt kockázati tényezők, hiányosságok kiküszöbölése érdekében.

A belső ellenőrzés közvetlenül a költségvetési szerv vezetőjének alárendelve végzi tevékenységét, a belső ellenőrzés és a belső ellenőrök funkcionális függetlenségének biztosítása mellett, amelynek megteremtéséért a költségvetési szerv vezetője felel.

A funkcionális függetlenség alapján - amely biztosításának szükségességére az Európai Unió Bizottságának megállapításai rendszeresen felhívták a figyelmet - a belső ellenőr tevékenységét (ellenőrzési tervek, programok elkészítése és végrehajtása, módszerek kiválasztása, stb.) objektíven, a költségvetési szerv vezetője javaslatainak figyelembe vételével, illetve a jogszabályok, belső szabályzatok és nemzetközi belső ellenőrzési standardok, valamint a pénzügyminiszter által közzétett módszertani útmutatók alapján látja el.

A kormányrendelet hatályba lépését követően a költségvetési szervek vezetőinek gondoskodni kell

az új szabályozás szerinti belső ellenőrzési tevékenység kialakításáról.

A belső ellenőrzési rendszer korszerűsítése, EU követelményeknek megfelelő kiépítése növeli a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságát, a költségvetési szervek tevékenységének gazdaságosságát, hatékonyságát és eredményességét, egyúttal hozzájárul a fenntartható fejlődéshez.

Amennyiben az Európai Unió Bizottsága a Strukturális Alapokból és a Kohéziós Alapból megvalósuló programok és projektek 2,5 év múlva (2006) bekövetkező pénzügyi elszámolásánál szabálytalan felhasználásokat vagy a folyamatok szabályozatlanságát állapítja meg, jelentős visszafizetési kötelezettség terhelheti a magyar költségvetést (476. számú

(2001) bizottsági iránymutatás). A kormányrendelet elfogadásával egyrészt a szabályozottság követelménye teljesül, másrészt a belső ellenőrzési rendszer korszerűsítése nagymértékben hozzájárul a szabálytalan felhasználások visszaszorításához.

Az új típusú belső ellenőrzés hatékony működtetése érdekében azonban elengedhetetlen a belső ellenőrzési létszám fokozatos megerősítése, az Európai Unió Bizottsága által is kifogásolt kapacitás-hiány megszüntetése (a belső ellenőrzési tevékenység ellátásához lehetőség nyílik főfoglalkozású ellenőrökön kívül külső erőforrások bevonására is), az ellenőrök képzettségének növelése és az ezekhez szükséges források biztosítása.

Önkormányzati Ellenőrzési Konferencia

Az ETK Önkormányzati Klub és az IIA Hungary
(Belső Ellenőrök Magyarországi Szervezete)
önkormányzati vezetőknek és belső ellenőröknek

2004. március 3.-ra konferenciát hirdet

A konferencia célja: A belső ellenőrzéssel kapcsolatos elméleti, gyakorlati és vezetői feladatok, ismeretek áttekintése

- A Belügyminisztérium elképzelései és elvárásai az önkormányzatok belső ellenőrzési tevékenységével kapcsolatban
- Az ellenőrzésről szóló kormányrendelet, és az abból fakadó feladatok. Az ellenőrzési kormánybiztosság, az oktatási és vizsgarendszer
- Ellenőrzések tapasztalatai az ÁSZ vizsgálatai alapján
- Az EU elvárásai a közszféra belső ellenőrzésével, illetve az alapok felhasználásával kapcsolatban
- A belső ellenőrzés nemzetközi standardjai, hazai és nemzetközi szervezetei
- Önkormányzati adók beszédese, az adózási fegyelem javítása és az ezzel összefüggő adatvédelmi kérdések

Jelentkezni lehet:

ETK Szolgáltató Rt.
telefon: (1) 222-4043
fax: (1) 222-3866

E-mail: onkormanyzat@etk-rt.hu
Levél cím: 1145 Budapest, Thököly út 162.